

2019-02-14

218-1455-2018

Delgivningskvitto

Rätts och djurskydd
Jonas Kromnow
010-2240121Sveriges yrkesfiskares ekonomiska förening / Glenn
Fridh
Knutsbergsvägen 39-13
37493 Karlshamn**Tillstånd för skydds jakt efter skarv inom kust- och skärgårdsområden i Blekinge län****Beslut**

Länsstyrelsen medger med stöd av 23 a § punkt 3 samt 29 och 21 §§ jaktförordningen (1987:905) att skydds jakt med skjutvapen på 2000 st storskarv inklusive underarten mellanskarv (i fortsättningen benämnda skarv) årligen får ske inom kust- och skärgårdsområden i Blekinge län enligt följande:

A. Skydds jakt för fiskare och deras medhjälpare

Skydds jakt på skarv får utföras av fiskare på allmänt vatten inom 300 meter från fasta fiskeredskap samt nät, långrev, burar eller ryssjor. Skydds jakt får även bedrivas på enskilt vatten under förutsättning att jakträtt finns. Fiskare får låta medhjälpare utföra skydds jakten.

B. Skydds jakt i fredningsområden för fisk - mynningsområden

Skydds jakt på skarv får bedrivas av fastighetsägare/jakträttshavare och de som har tillstånd av Länsstyrelsen enligt 47 § första stycket jaktförordningen (1987:905) inom angivna fredningsområden för fisk i Östersjön under den tid området är fredat. Fredningsområdenas avgränsning framgår av Fiskeriverkets föreskrifter (FIFS 2004:36) om fiske i Skagerak, Kattegatt och Östersjön i Havs- och vattenmyndighetens föfattningssamling.

C. Skydds jakt för att freda bestånd av abborre

Skydds jakt på skarv får, utöver vad som anges i punkten A och B, bedrivas av fiskare, fastighetsägare/jakträttshavare och de som har tillstånd av Länsstyrelsen enligt 47 § första stycket jaktförordningen (1987:905) för att freda bestånd av abborre. Skydds jakten får bedrivas 1 augusti – 31 mars.

2019-02-14

218-1455-2018

Skyddsjakten får bedrivas från båt försedd med motor utan att kravet i 20 § jaktförordningen, att motorn ska vara avstängd minst en minut, är uppfyllt.

Länsstyrelsen avslår ansökan i övriga delar.

Detta beslut gäller från och med beslutsdatum till och med den 31 december 2021.

Länsstyrelsen förordnar med stöd av 59 § jaktförordningen att detta beslut ska gälla utan hinder av att det överklagas.

Villkor för skyddsjakt enligt ovan

- Den som jagar med stöd av detta tillstånd ska före jakten kontrollera via Länsstyrelsens hemsida att det tillåtna antalet skarvar som får fällas inte överskrids.
- Enligt Länsstyrelsens föreskrifter från den 16 juni 2010 får personer, som är folkbokförda inom Blekinge län, bedriva jakt inom länet efter sjöfågel på allmänt vatten samt på holmar, klippor och skär som inte hör till något hemman. Då har man även rätt att ta med två jaktgäster som inte behöver vara folkbokförda i Blekinge.
- Skyddsjakten ska bedrivas med största möjliga hänsyn till såväl berörd art, som övrig fauna och allmänhet.
- Jakt får inte bedrivas inom naturreservat, fågelskyddsområden eller sälskyddsområde.
- I de fall ringmärkt fågel skjutits ska detta även rapporteras till Naturhistoriska Riksmuseet.
- Samma grundregler gäller som vid all annan jakt i fråga om bl.a., att ha betalat jaktvårdsavgift (jaktkort) och att använda tillåtna jaktmedel.
- Rapport ska läggas enligt nedan.
- Detta beslut kan komma att återkallas eller ändras om förutsättningarna för medgiven skyddsjakt ändras.

Rapportering

Rapportering är en skyldighet för jakt enligt detta beslut. Rapportering ska ske senast 24 timmar efter att skarv fällts. Rapportering sker via Länsstyrelsens hemsida. Rapporten ska innehålla följande:

- Hur många skarvar som fällts.
- Vem, var och när skarven har fällts
- Om fågeln är varit ringmärkt, uppges ringens inskription.
- Övrig information som är av intresse

Beskrivning av ärendet

2019-02-14

218-1455-2018

Tidigare beslut

I Blekinge har fiskare sedan 2010 till och från kunnat skyddsjaga skarv enligt länsstyrelsens beslut. Det senaste beslutet dnr 218-889-2016 gick ut 2018-03-31 och sedan dess har det inte funnits något allmänt skyddsjakts beslut. Erfarenheterna av den bedrivna skyddsjakten är att den inte har påverkat populationen av häckande skarv negativt. 2016 sköts det 1350 st skarvar och 2017 sköts det 1334 st skarvar enligt de rapporter som inkommit till Länsstyrelsen.

Ansökan

Sveriges yrkesfiskares ekonomiska förening och Sveriges fiskares producentorganisation har ansökt om förlängning av tidigare beslut från 2016. Man ansöker även om en utökning av tillståndet för att även få oljera/pricka ägg. Skälet till fortsatt skyddsjakt är skarvens påverkan på fisket som enligt deras erfarenhet uppgår till 10-15% kassation på grund av skarv skador. Bilder som visar skador har bifogats ansökan. De hänvisar även till forskning presenterad i ICES Journal of marine Science av Sture Hanson, Stockholms universitet. Forskningen påvisar skarvens påverkan på det kustnära fisket.

Blekinge Kust och Skärgårdsförening har inkommit med en ansökan om skyddsjakt på skarv för fiskare och dess medhjälpare. De söker även om befrielse från kravet i 20 § jaktförordningen, att motorn ska vara avstängd i minst en minut, måste vara uppfyllt. Skälet som anges är skarvens påverkan på fisket, de anser också att de fredade områden för förnygring av fisk ska fredas från angrepp av skarv.

Sportfiskarna i Blekinge har inkommit med en skrivelse om problemet med antalet skarv. De menar att antalet skarvar i Blekinge har ökat och att det påverkar både fisket och förnygringen av fisk. Skyddsjakten som den är idag är inte tillräcklig för att hålla skarvpopulationen på en rimlig nivå. Detta kommer på sikt att påverka sportfisket negativt. Sportfisket ger möjlighet till meningsfull fritidssysselsättning, rekreation och arbeten.

Sportfiske företagen i Blekinge har inkommit med en skrivelse angående skarvpopulationen. De anser att skarvpopulationen har ökat och hänvisar till SLU's inventering, vilken visar på en kraftig ökning av antalet bon i Karlskrona skärgård. De hävdar att skarvens predation av fisk påverkar deras näring negativt genom minskade fiskbestånd och sämre förnygring. De vill ha en liberalare skyddsjakt där inte bara yrkesfisket får skyddsjaga.

Ärendets handläggning

Viltförvaltningsdelegationens ledamöter samt Blekinges kommuner har beretts tillfälle att yttra sig över ansökan.

2019-02-14

218-1455-2018

Viltförvaltningsdelegationens företrädare för natur och ekoturismföretagen inkom med ett yttrande. Denne menar att det råder obalans i hela skärgårdens ekosystem och att det är vår skyldighet att arbeta för att återskapa denna balans. Därför bör bland annat skarvens utbredning begränsas för att återställa denna balans. Samtidigt är det viktigt med uppföljning och utvärdering. Viktigt är att hitta en balans där allas existens accepteras och allas behov kan tillgodoses i största möjliga mån. I yttrandet finns exempel och förslag på tillvägagångssätt för att bidra till en bättre balans.

Politisk företrädare yttrade sig och menar att forskningen visar på ett problem och att skydds jakt bör tillåtas för att sedan bli en allmän jakt.

Naturvårdsintresset yttrade sig genom Blekinge Ornitologiska förening. De motsätter sig inte skydds jakt i de fall skarven bevisligen orsakar skada på fisk eller fiskeredskap. De anser även att det kan vara motiverat med skydds jakt inom de områden som fredats för att skydda lokala fiskpopulationer.

Däremot anser de att det inte är stärkt att det är skarven som orsakar den minskade mängden fisk i Östersjön. De menar att Östersjöns störning är en effekt av människans påverkan tex övergödning och överfiske.

Eventuell skydds jakt ska utföras på ett etiskt sätt och ska inte bedrivas inom vissa områden och inte under vissa tider. Blyhagel anser de ska förbjudas enligt villkor för skydds jakten. De menar även att prickning/oljering inte ska tillåtas. Rapportering ska utföras av fällda individer.

Olofströms kommun har meddelat att de inte har några synpunkter.

Sölvesborgs kommun har tillsammans med Miljöförbundet yttrat att uppföljning av eventuell skydds jakt är av största vikt. Man bör inför ett skydds jaktbeslut, klarlägga vissa grundförutsättningar. Tex bör man klarlägga vad man vill uppnå med skydds jakten, hur jakten ska bedrivas och hur uppföljningen ska bedrivas. De menar även att människans sätt att nyttja land- och vattenresurser gynnar skarvens utveckling. Det är viktigt att man hittar en resursmässig balans mellan resurser som läggs på långsiktiga och kortsiktiga åtgärder. De ser även en fördel i att endast utföra skydds jakten som äggprickning, då detta endast skulle påverka den i Blekinge häckande populationen, då de ser en risk för att jakten påverkar populationer långt härifrån. De anser även att blyhagel bör förbjudas vid skydds jakt av detta slag.

Ronneby kommun yttrar att det finns fyra delar av möjlig skydds jakt. 1. Skydds jakt på enskilt/allmänt fiskevatten i Östersjön 2. Skydds jakt vid utsättningsplatser 3. Skydds jakt vid fasta och rörliga fiskeredskap samt fiskodling 4. Skydds jakt i fredningsområden t ex samma områden som föreslagits för gäddan. För att motivera skydds jakt i samtliga delar (1-4) krävs därför att det i länsstyrelsens förslag till beslut finns en tydlig koppling mellan skarvens sökande efter föda till skador eller risk för skador för fisket t ex utebliven fångst eller skadad fångst eller skador på redskap. Det är också viktigt att ha med vem som ska utföra jakten ex yrkesfiskare. I vissa fall är det befogat att ta med hur jakten ska gå till t ex att ange ett visst antal meter från utsättningsplats och endast inom ett visst antal dygn efter respektive utsättningsstillfälle. Tid på året när skydds jakt får ske

2019-02-14

218-1455-2018

och antalet skarvar som det är tillåtet att skjuta samt krav på efterföljande årlig rapportering och uppföljning ska även finnas med.

Skydds jakt i fredningsområden t ex i samma område som länsstyrelsen har föreslagit för gädda är viktiga lek- och uppväxtplatser. Dessa områden är grunda vikar som passar skarvens fiske eftersom fisken har svårt att komma undan. Skyddsjakten i dessa områden syftar till att skrämna skarvarna så att de inte fiskar i lekområdena och därför bör jakten inte omfatta mer än en skarv åt gången och efter häckningstid. Skydds jakt med kulvapen bör endast förekomma under tiden augusti - februari. Påverkan av störningen bör följas upp på andra häckande arter i området. Det vore bra att komma på andra metoder än skydds jakt för att skrämna fåglarna från dessa områden som ofta är skyddade områden t ex naturreservat eller natura 2000 områden. Oljering och äggpickning är en metod som bör övervägas.

Motivering till beslutet

Fisket i Blekinge

Under flera decennier har torskfisket i Blekinge stått för den helt övervägande delen av länets totala fångst. Under senare år har det av flera anledningar blivit allt svårare att få lönsamhet i utsjöfisket efter torsk. Detta har istället lett till att allt fler yrkesfiskare är beroende av att fiska efter regionala och lokala kustnära fiskarter. Det har visat sig att skarv kan ha negativa effekter på kustnära torsk, gädda, ål och abborre inom delar av Blekinges kustområden, vilket det småskaliga kustnära fisket blivit allt mer beroende av. Att försöka stänga ute skarv från redskap och förhindra predation på fisk är svårt, eftersom det är liten skillnad i storlek mellan fågeln och önskad fångst. För nätfiske finns i nuläget inga alternativa utformningar som exempelvis olika typer av ryssjor och fiskfällor.

Mot bakgrund av sviktande rekrytering av kustlekande gädda har Länsstyrelsen under 2018 lämnat ett förvaltningsförslag om fredningsområden till Havs- och Vattenmyndigheten för att förbättra förutsättningarna för framgångsrik lokal rekrytering. Dessa områden fungerar som rekryterings- och uppväxtområden för gädda, och abborre, där uppväxande fiskar lätt blir offer för skarven. Av naturliga skäl fångar skarven främst mindre fisk, varför en skydds jakt av skarv i fredningsområden är av stor vikt. Skarvens fiskbeståndspåverkan, i synnerhet inom känsliga områden såsom fredningsområden för fisk där arter har fredats p.g.a. svaga populationer bl.a. lokala gäddbestånd, eller för att skydda migration av lax och öring, motiverar en riktad skydds jakt inom sådana områden.

Det är angeläget med en skydds jakt efter skarv för att säkra tillgången på kustnära bestånd av fisk såväl för det småskaliga yrkesfisket som fritidsfisket, för att nå ett långsiktigt hållbart fiske som i sin tur bidrar till regional utveckling och att uppfylla visionerna inom miljökvalitetsmålet hav i balans och levande kust och skärgård.

2019-02-14

218-1455-2018

Förutsättningar för skydds jakt

Enligt 29 § jaktförordningen (1987:905) får Länsstyrelsen ge tillstånd till skydds jakt. Enligt 23 a § samma förordning kan Länsstyrelsen ge tillstånd till skydds jakt för att förhindra allvarlig skada på bland annat fiske och annan egendom om det inte finns någon annan lämplig lösning än jakt och om upprätthållandet av gynnsam bevarandestatus hos artens bestånd i dess naturliga utbredningsområde inte försvåras. I Blekinge finns i dagsläget ett antal kända kolonier med över 2000 bon. Inventering gjord av Länsstyrelsen som pågick fram till 2015 visar på en stabiliserad population i Blekinge. En inventering gjord av SLU 2018 visar på ökat antal bon i Karlskrona skärgård. Länsstyrelsen kommer att under 2019 göra en inventering för att beräkna antalet häckande skarvar men även beräkna antalet skarvar som vistas i skärgården utan att häcka. Länsstyrelsen anser att den nuvarande populationen på ca 2000 bon är en rimlig nivå på skarv i Blekinge och kommer att försöka hålla populationen på denna nivå.

Gynnsam bevarandestatus

Enligt "Nationell förvaltningsplan för skarv 2014" finns ingen formell bedömning av skarvens bevarandestatus i Sverige eller inom EU. Dock gör Naturvårdsverket bedömningen att skarven uppfyller kriterierna för gynnsam bevarandestatus i så måtto att artens populationsstorlek och populationstrend varit starkt ökande under lång tid (även om tillväxten nu stannat av), att dess geografiska utbredningsområde har utökats mycket kraftigt under de senaste decennierna, att arten har en mycket livskraftig totalpopulation samt att det finns gott om lämpliga livsmiljöer för artens häckning respektive födosök. Länsstyrelsen anser att bevarandestatusen för skarven inom länet nu är gott och väl uppfyllt och att antalet kolonier nu är tillräckligt många för att bibehålla denna bevarande status.

Annan lämplig lösning

Länsstyrelsen bedömer att andra lämpliga lösningar i praktiken saknas. Det har endast i liten utsträckning bedrivits arbete med skadeförebyggande åtgärder eller skrämsemetoder. Bedömningen är att för att det ska utvecklas skarvsäkra redskap och skrämsemetoder behövs statliga medel och insatser från myndigheter. Länsstyrelsen bedömer att det inte går att ställa ytterligare krav på enskilda fiskare att utveckla sina redskap.

Allvarlig skada på fiske

Yrkesfisket har under flera år hävdats att skarven påverkar fisket negativt. De har med text och bilder påvisat att skarven skadar både fisken och fiskeredskapen. De hänvisar också till att forskning inom området styrker deras påståenden. Forskningen som hänvisas till är en artikel i ICES Journal of Marine Science (2017) författad av Sture Hansson. Hansson påvisar skarvens höga konsumtion av framför allt Abborre, men även Gädda och annan matfisk. Även Aqua reports 2016:15 (2016) författad av Maria

2019-02-14

218-1455-2018

Ovegård, Kerstin Öhman och Sven-Gunnar Lunneryd styrker detta. Denna rapport visar även den att skarven äter stora mängder fisk. Beroende på hur man räknar konsumerar skarven från hälften till lika mycket fisk som fiskarna fångar.

Länsstyrelsen anser även att det finns anledning att skydda de fredningsplatser för gädda som beslutats av Havs- och vattenmyndigheten, men även allmänt skydda abborrhbestånden i skärgården då dessa är hårt ansatta av skarvens predation enligt dessa studier.

Sammanfattningsvis bedömer Länsstyrelsen att förutsättningarna i 23 a § jaktförordningen att bevilja skydds jakt är uppfyllda.

Oljering/Prickning av ägg

Länsstyrelsen har i prövning av ärendet beaktat erfarenheten att upprepad störning i kolonier, exempelvis genom äggprickning och oljering, kan leda till att kolonier flyttar. Detta gör att vi bör reglera var dessa åtgärder ska få utföras. Då kunskapen om skarvkolonierna är bristfällig och vi inte med säkerhet vet var skarvkolonierna finns bedömer Länsstyrelsen att det inte finns grund för att tillåta oljering/prickning av ägg.

Därför avslås ansökan avseende prickning/olja av ägg.

Bestämmelser som beslutet grundas på

23 a § jaktförordningen (1987:905)

Om det inte finns någon annan lämplig lösning, och om det inte försvårar upprätthållandet av en gynnsam bevarandestatus hos artens bestånd i dess naturliga utbredningsområde, får beslut om jakt som avses i 23 b, 24, 25 och 29 §§ meddelas

- 3. för att förhindra allvarlig skada, särskilt på gröda, boskap, skog, fiske, vatten eller annan egendom, eller

Ett beslut som avses i första stycket får även avse rätt att göra ingrepp i fåglars bon eller förstöra fåglars ägg. SFS 2009:1265

29 §

Om förutsättningarna enligt 23 a § är uppfyllda för andra djur än björn, varg, järv, lo, säl eller örn, får länsstyrelsen ge tillstånd till skydds jakt.

21 § jaktförordningen (1987:905)

Utöver vad som följer av 20 §, 20 a och 20 b §§ får den myndighet som beslutar om jakten i det enskilda fallet besluta om undantag från förbudet i 31 § första stycket

2019-02-14

218-1455-2018

jaktlagen (1987:259) i fråga om jakt efter björn, varg, järv, lo, utter, valar och fladdermöss samt när det är fråga om jakt som avses i 24 § eller 31 § första stycket 1 denna förordning. I övriga fall får länsstyrelsen besluta om sådana undantag. Om flera län är berörda och det är länsstyrelsen som beslutar om undantag, prövas frågan av länsstyrelsen i det län där huvuddelen av marken är belägen.

I fråga om vilda fåglar, björn, varg, järv, lo, utter, bäver, mård, iller, skogshare, vikare, valar och fladdermöss samt i fråga om andra vilt levande djurarter som har markerats med N, n eller F i bilagan till artskyddsförordningen (2007:845) får undantag medges endast om

- 1. det inte finns någon annan lämplig lösning,
- 2. upprätthållandet av en gynnsam bevarandestatus hos artens bestånd i dess naturliga utbredningsområde inte försvåras, och
- 3. undantaget behövs för att en sådan begränsad jakt som avses i 23 c § ska kunna genomföras eller behövs av något sådant skäl som anges i 23 a § eller 31 § första stycket denna förordning.

Information

Länsstyrelsen vill erinra att enligt 14 b § förordning om förbud m.m. i vissa fall i samband med hantering, införsel och utförsel av kemiska produkter (1998:944) patroner som är laddade med blyhagel får inte användas 1. vid skytte som inte är jakt, 2. vid jakt på våtmarker, eller 3. vid jakt över grunda delar av öppet vatten.

Du kan överklaga beslutet

Se bilaga 1.

De som medverkat i beslutet

Beslutet har fattats av avdelningschef Doris Larsson med handläggare Jonas Kromnow som föredragande, medverkande i beslutet har även chefsjurist Caroline Oredsson, naturvårdshandläggare Åke Widgren och fiskekonsulent Martin Stålhammar varit.

Så här hanterar vi dina personuppgifter

Information om hur vi hanterar dessa hittar du på www.lansstyrelsen.se/dataskydd.

Kopia till:

Blekinge ornitologiska förening,
Jägareförbundet Blekinge,

2019-02-14

218-1455-2018

Polismyndigheten Blekinge,
Naturvårdsverket,
Kustbevakningen,
Viltförvaltningsdelegationen,
Blekinges kommuner,

Du kan överklaga beslutet

Om du inte är nöjd med Länsstyrelsens beslut, kan du **skriftligen** överklaga beslutet hos förvaltningsrätten. **Observera att du ska skicka eller lämna överklagandet till Länsstyrelsen i Blekinge län, 371 86 Karlskrona. Du kan även skicka in överklagandet via e-post till blekinge@lansstyrelsen.se.** Det ska du göra därför att Länsstyrelsen måste pröva om överklagandet har kommit in i rätt tid, innan det skickas vidare till förvaltningsrätten.

Tiden för överklagande

Ditt överklagande måste ha kommit in till Länsstyrelsen **inom tre veckor från den dag du fick del av beslutet**. Om det kommer in senare kan överklagandet inte prövas. I ditt överklagande kan du be om att få ytterligare tid till att utveckla dina synpunkter och skälen till att du överklagar. Sedan är det förvaltningsrätten som beslutar om tiden kan förlängas eller inte.

Om den som överklagar är en part som företräder det allmänna, ska överklagandet dock ha kommit in inom tre veckor från den dag då beslutet meddelades.

Ditt överklagande ska innehålla:

- vilket beslut som överklagas, beslutets datum och diarienummer
- hur du vill att beslutet ska ändras
- varför du anser att Länsstyrelsens beslut är felaktigt

Skriv också följande uppgifter, om du inte tidigare lämnat dem:

- personnummer
- adress till bostaden
- telefonnummer där du kan nås
- eventuellt övriga uppgifter som behövs för att man ska kunna skicka handlingar till dig

Om du har handlingar eller annat som du anser stöder din uppfattning, bör du skicka med kopior på dessa.

Ombud

Du har rätt att anlita ett ombud för att sköta överklagandet åt dig. I så fall ska ombudet underteckna skrivelsen, bifoga en fullmakt i original från dig samt uppge sitt namn, adress och telefonnummer.

Behöver du veta mer?

Har du ytterligare frågor kan du kontakta Länsstyrelsen på e-post till blekinge@lansstyrelsen.se eller telefon 010-224 00 00. Ange diarienummer för beslutet.